

Il ruolo di garanzia dell'Efsa Authority europea sulla sicurezza alimentare

Geoffrey Podger

Direttore dell'Efsa (European food safety authority)

La crisi della Bse è stata un catalizzatore nell'aumentare le disposizioni europee in materia di sicurezza alimentare. **Che cosa non ha funzionato nella crisi Bse? Da un lato, continue controversie in materia scientifica, dall'altro il sensazionalismo irresponsabile dei media: sono problemi che confluiscono nella problematica della sicurezza alimentare.**

Oltre ai problemi di natura scientifica, si sono verificate una separazione fra le politiche e la loro attuazione, atteggiamenti tesi a «tranquillizzare» il pubblico, una mancanza di trasparenza e di coinvolgimento del pubblico stesso, a tutto discapito della fiducia da parte di quest'ultimo.

Molti Paesi hanno di conseguenza adottato modelli radicalmente diversi per informare il pubblico su tali questioni. I principi chiave sono la trasparenza, la partecipazione delle parti e la distinzione fra la rappresentanza degli interessi dei consumatori e quelli del settore.

Il Regno Unito ha successivamente istituito un'agenzia per gli standard alimentari, adoperandosi per modificare, nel contempo, l'approccio verso il pubblico, ormai riconosciuto quale interlocutore «adulto». Le discussioni sulle politiche da adottare in materia di sicurezza alimentare sono diventate pubbliche, così come i documenti vengono abitualmente resi di pubblico dominio; le parti interessate vengono coinvolte nel processo decisionale; infine, le pubbliche relazioni sono state affrontate in maniera professionale. Di particolare importanza, in proposito, le relazioni con la stampa, fondamentali per consentire una corretta trasmissione dei messaggi al pubblico. Tutto ciò per assicurare un essenziale senso di fiducia da parte del pubblico nei confronti delle autorità.

La trasparenza, l'apertura al contraddittorio, il coinvolgimento di esperti esterni, delle parti interessate, ecc. hanno effettivamente contribuito a ridurre le preoccupazioni del pubblico sulla Bse (dal 61% nel 2000 al 45% nel 2002) e accresciuto la ricettività del pubblico stesso ai consigli forniti.

L'Efsa (Autorità europea per la sicurezza alimenta-

Tabella 2 - Efsa Bodies

| |
|-----------------------------------|
| • Up and running |
| • The Management Board |
| • The Advisory Forum |
| • The executive director and |
| • Staff |
| • To come |
| • Scientific committee and panels |

re) rappresenta una tendenza analoga, ma offre anche la possibilità di coordinare meglio le problematiche di sicurezza alimentare nell'Unione europea. L'Efsa è stata creata per lavorare a stretto contatto con gli Stati membri dell'Ue e per integrare piuttosto che duplicare il loro lavoro.

Fra i compiti dell'Efsa (tabella 1) si annoverano l'elaborazione di pareri scientifici, lo sviluppo di metodologie uniformi, in tutta la Ue, per la valutazione del rischio, l'individuazione e descrizione precoce dei rischi emergenti. L'Autorità è chiamata, inoltre, a sostenere la Commissione nelle crisi che investono la sicurezza alimentare e a raccogliere e analizzare i dati scientifici. Essenziale per il successo nella missione dell'Efsa è la capacità di rassicurare il pubblico che quanto si dice è la verità e che i rischi esistenti non vengono né nascosti né esagerati. Un siffatto equilibrio d'analisi ed esposizione contribuirà altresì a ridurre la non corretta informazione sui media.

Fra gli organi dell'Efsa, già operativi, si segnala il Forum consultivo (tabella 2), nel quale tutti gli Stati membri hanno la possibilità di esprimere e scambiare pareri e idee con l'Efsa; si tratta di un'attività che consente all'Autorità di acquisire importanti conoscenze sulle realtà nei singoli Stati membri e avere così gli elementi che consentono di formulare, nei confronti del pubblico, messaggi più precisi e coerenti (tabella 3).

L'Efsa è un organo che valuta e comunica eventuali rischi, tuttavia la gestione dei rischi resterà di competenza della Commissione. Questa separazione è importante proprio ai fini della fiducia che il pubblico deve nutrire nei confronti dell'Efsa stessa (tabella 4).

Tuttavia, la valutazione dei rischi è la chiave per studiare misure che proteggano il pubblico europeo dalla Bse/vCJD su basi scientifiche. Inoltre, la minaccia deve essere attentamente valutata nel tempo, in modo che coloro che gestiscono i rischi possano rispondere in modo adeguato e proporzionale. L'Efsa mira a essere un ente riconosciuto e autorevole e svolgerà chiaramente un ruolo fondamentale nell'aiutare il pubblico europeo a ottenere che i fatti scientifici sulla Bse/vCJD gli vengano presentati in modo veritiero e obiettivo perché possa poi rispondere in modo adeguato.

Tabella 1 - Efsa tasks

| |
|---|
| • Providing scientific opinions |
| • Develop uniform risk assessment methodologies |
| • Identify and characterise emerging risks |
| • Support Commission in food safety crises |
| • Collect, collate and analyse scientific data |

Tabella 3 - Efsa characteristics

- Scientific excellence
- Independence
- Open and transparent
- Close working with member States
- Seeking to earn consumer confidence

Tabella 4 - But Efsa is not

- In charge of risk management
- An inspection force
- A substitute for National authorities
- The answer to all problems

Curriculum Vitae

Geoffrey Podger

Geoffrey Podger ha assunto la carica di primo direttore esecutivo dell'Efsa l'1 febbraio 2003. È stato nominato in seguito a un concorso pubblico esteso all'Ue. Il dott. Podger era già dirigente Chief Executive della UK Food Standards Agency, fondata nell'aprile del 2000 per aumentare la trasparenza e il coinvolgimento del consumatore in materia di sicurezza alimentare e questioni affini. Geoffrey Podger è

stato dipendente della pubblica amministrazione britannica da quando si è laureato presso l'Università di Oxford nel 1974. Si è occupato soprattutto di questioni di salute pubblica e ha collaborato molto con il Ministero della Sanità a Londra. È stato nominato Companion of the Order of the Bath (un'onorificenza britannica per i servizi resi nella pubblica amministrazione) nel gennaio 2003.